

รายงานการประชุมการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ -๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องตึกอำนวยการ ชั้น ๒ โรงพยาบาลสังคม

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| ๑ นายบรรจบ อุบลแสน | นายแพทย์เชี่ยวชาญ |
| ๒ นายไพโรจน์ ธีระโตวัฒนา | นายแพทย์ชำนาญการ |
| ๓. นางสาวกันทิมา กิตติพิทยากร | นายแพทย์ชำนาญการ |
| ๔.นางสาวนันท์กานต์ จันทร์ดา | นายแพทย์ชำนาญการ |
| ๕.นางวรรณพร เอกะกุล | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ |
| ๖ นางรัศมี ทิพย์ชัย | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๗นางพิภรณ์ พลโคต | พยาบาลวิชาชีพชำนาญ |
| ๘. นางสาวอมลีน สุระวิชัย | เภสัชกรชำนาญการ |
| ๙.นางสาวพิกุล ทิพรักษ์ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๐ นางเบญจวรรณ สุทธิสวัสดิ์ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๑.นางมัทนา ถิ่นชนนาง | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๒. นายวัฒนะ บึงทาด | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๓. นายบุญธรรม พรหมสมบัติ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๔. นายพงษ์ศักดิ์ ชัยประเทศ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |
| ๑๖.นายอนิรุทธิ์ วัชไชย | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๗. นางนิพาพันธ์ วงศ์พิมพ์ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๘. นางสาวกรรณา เครือเนตร | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๙. นางณัฐธยาน์ วงศ์ประเทศ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๒๐. นายบุญธรรม พรหมสมบัติ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๒๑. นางสาวณลิตา กิ่งไผ่ล้อม | นักวิชาการสาธารณสุข |

ผู้ไม่มาประชุม

-

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายป้องกันและปราบปรามทุจริต โดยมุ่งเน้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง และยั่งยืน เน้นการปรับเปลี่ยนทัศนคติ สร้างพลังความกดดันทางสังคมเพื่อให้เกิดกระแสการป้องกันและปราบปรามทุจริตภาครัฐภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะเวลา ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๔)และแผนบูรณาการ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพจน์มิชอบในภาครัฐ เพื่อมุ่งตอบสนองการบรรลุวิสัยทัศน์ สังคมไทยมีวินัย โปร่งใสมีคุณธรรมจริยธรรมและร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นที่ยอมรับในระดับสากล นั้น

มติที่ประชุม - เห็นชอบ

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

ระเบียบวาระที่ ๒. เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓. เรื่องติดตามสืบเนื่อง

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔. เรื่องเสนอเพื่อทราบเพื่อพิจารณาหรือ

๑. วิเคราะห์ความเสี่ยงจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๓. จัดทำมาตรการการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๑ การบริหารจัดการตามหลัก ๔ ประการ สำหรับจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประกอบด้วย

๑. ปกป้องผลประโยชน์สาธารณะ

- เจ้าหน้าที่ต้องตัดสินใจภายใต้กรอบกฎหมาย และนโยบายตามขอบเขตหน้าที่

รับผิดชอบโดยไม่ให้มีผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกแซง

๒. สนับสนุนความโปร่งใสและความพร้อมรับผิด

- กำหนดขั้นตอนการทำงานที่ชัดเจน

- เปิดเผยให้ประชาชนทราบรวมถึงเปิดโอกาสให้ตรวจสอบ

๓. ส่งเสริมความรับผิดชอบต่อส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง

- เจ้าหน้าที่ต้องระบุนโยบายผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติและจัดการกับเรื่องส่วนตัวเพื่อ

หลีกเลี่ยงปัญหาให้มากที่สุดโดยฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับการสร้างระบบป้องกัน พร้อมกำหนดนโยบาย

๔. สร้างวัฒนธรรมองค์กร

- ผู้บริหารต้องสร้างสภาพแวดล้อมเชิงนโยบายที่ช่วยสนับสนุนการตัดสินใจในเวลาที่มี

ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้น

เรื่องที่ ๒ แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน ๗ ขั้นตอน ประกอบด้วย

๑. ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดที่อาจเกิดขึ้นในองค์กร กลุ่มภารกิจ กลุ่มงาน

๒. พัฒนานโยบายและกลยุทธ์การจัดการปัญหา

๓. ให้ความรู้แก่บุคลากรโรงพยาบาลสระใคร รวมถึงผู้บริหาร

๔. ผู้บริหารและผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี

๕. สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนหน่วยงาน และประชาชนทราบถึงความ

มุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๖. บังคับใช้นโยบายที่กำหนด

๗. มีการทบทวนมาตรการ นโยบาย ที่กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ

เรื่องที่ ๓ แนวทางการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ปรับปรุงนโยบาย มาตรการให้รัดกุม ชัดเจน ลดโอกาสที่จะใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนตน

๒. คอยสังเกต ประเมินพฤติกรรมความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างเป็นระบบ

ในกรณีที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้น อาจใช้ทั้งการติดตั้งกล้องวงจรปิด และการใช้สายสืบภายใน

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

๓. ลดโอกาสการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิธีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนงานเพื่อป้องกันการรวมกลุ่ม หรือ Syndicate

๔. ตรวจสอบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ระดับบริหารเนื่องจากมีแนวโน้มที่จะเกิดผลประโยชน์สูง

๕. มีระบบพิจารณาคัดเลือกผู้ทำหน้าที่ดูแลเรื่องการเงินทุกระดับเป็นพิเศษและควรให้ตรวจสอบพฤติกรรมร้ายรวผิดปกติ

๖. ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างแท้จริงในกลุ่มงานที่มีปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนสูง

๗. ควรมีการทดสอบเรื่องความซื่อสัตย์ของข้าราชการ บุคลากร ในหน่วยงานเป็นครั้งคราว

๘. ทำการสำรวจทัศนคติของประชาชนและผู้มารับบริการ เพื่อประเมินผลการทำงานและการคอร์รัปชัน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง ดำเนินการวิเคราะห์ และจัดลำดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

๑. เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)เชิงคุณภาพ

ระดับโอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๑	น้อยมากมีโอกาสเกิดขึ้นยาก
๒	น้อยมีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง มีโอกาสเกิดขึ้นบางครั้ง
๔	สูงมีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๕	สูงมากมีโอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ

๒. เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบด้านการดำเนินงาน (บุคลากร)

ระดับโอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๑	น้อยมาก สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆครั้ง
๒	น้อยสร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๓	ปานกลางสร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๔	สูงถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๕	สูงมากถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง

ระดับของความเสีย (Degree of risk) แสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจาก ผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาสเกิด x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ระดับของความเสีย (Degree of risk)

ลำดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน
๑	ความเสี่ยงระดับสูงมาก (Extreme Risk : E)	๑๕ - ๒๕ คะแนน
๒	ความเสี่ยงระดับสูง (High Risk : H)	๙-๑๔ คะแนน
๓	ความเสี่ยงระดับปานกลาง (Moderate Risk : M)	๔ - ๘ คะแนน
๔	ความเสี่ยงระดับต่ำ (Low Risk : L)	๑ - ๓ คะแนน

ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงจะต้องมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง (Risk profile) ที่ได้จากการพิจารณา จัดระดับความสำคัญของความเสี่ยงจากโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และผลกระทบที่เกิดขึ้น (Impact) และขอบเขตของระดับความเสี่ยงที่สามารถยอมรับได้ (Risk appetite boundary) โดยที่

ระดับความเสี่ยง = โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ (Likelihood) x ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ (Impact)

จัดแบ่งเป็น ๔ ระดับ สามารถแสดงเป็น Risk profile ดังนี้

ระดับความเสี่ยง	คะแนนระดับความเสี่ยง	มาตรการกำหนด	การแสดงสีสัญลักษณ์
ต่ำ (Low)	๑ - ๓ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยง	สีเขียว
ปานกลาง (Moderate)	๔ - ๘ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยงแต่มี มาตรการควบคุมความเสี่ยง	สีเหลือง
เสี่ยงสูง (High)	๙ - ๑๔ คะแนน	มีมาตรการลดความเสี่ยง	สีส้ม
เสี่ยงสูงมาก (Extreme)	๑๕ - ๒๕ คะแนน	มีมาตรการลดและประเมินซ้ำ หรือถ่ายโอนความเสี่ยง	สีแดง

ที่ประชุม: ได้กำหนดความเสี่ยง ที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน จำนวน ๔ ประเด็นหลัก ที่พบการกระทำผิด วินัยข้าราชการพลเรือน ที่ได้จากการร้องเรียน กล่าวโทษ และพบสาเหตุของการกระทำผิดวินัยมากที่สุดของ โรงพยาบาลสระใคร ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

๑. การใช้รถราชการ
๒. การจัดหาพัสดุ
๓. โครงการฝึกอบรมศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา
๔. การเบิกค่าตอบแทน

ตารางวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk assessment for conflict of interest)

โรงพยาบาลสังคม จังหวัดหนองคาย

ประเด็น ความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	วัตถุประสงค์	การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน			
			โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความเสี่ยง	ความ เสี่ยง
๑.การใช้ รถยนต์ ราชการ	๑.ผู้ขอใช้รถยนต์ไม่ ปฏิบัติตามระเบียบ ของการใช้รถยนต์ ราชการ	เพื่อให้การใช้รถราชการเป็นไป ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องและ ป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับ ซ้อน	๕	๕	๒๕ (สูงมาก)	๑
๒.การจัดหา พัสดุ	๑.การจัดหาพัสดุที่ไม่เป็นไปอย่าง โปร่งใสและ ประหยัด งบประมาณของ ทางราชการ	เพื่อให้การจัดหาพัสดุภาครัฐโดย การจัดซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยวิธีอื่นให้สอดคล้องกับ ประกาศระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติของ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงดำเนินการตามเกณฑ์ การประเมินคุณธรรมและความ โปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (ITA)	๕	๕	๒๕ (สูงมาก)	๑
๓.การจัดทำ โครงการ ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุมและ สัมมนา	๑.การจัดทำ โครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนาให้ใช้ ห้องประชุมของ โรงพยาบาลเป็น หลักและถ้าใช้ของ เอกชนต้องให้ เหมาะสมและ ประหยัด	เพื่อให้การจัดทำโครงการ ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนาถูกต้อง ไม่ให้เกิด การแสวงหาผลประโยชน์ ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิ ควรได้โดยชอบตามกฎหมาย	๔	๕	๒๐ (สูงมาก)	๒
๔.การเบิก ค่าตอบแทน	เบิกค่าตอบแทน การปฏิบัติงานนอก เวลาราชการและใน วันหยุดราชการไม่ เป็นไปตามระเบียบ ที่	เพื่อให้เบิกค่าตอบแทนการ ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการ ค่าตอบแทนโดยไม่ทำเวชปฏิบัติ ส่วนตัว ค่าเบี้ยเลี้ยง	๓	๔	๑๒ (สูงมาก)	๓

ประเด็น ความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	วัตถุประสงค์	การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน			
			โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง	ความเสี่ยง
	เกี่ยวข้อง	เหมาะสมและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข(พ.ต.ส.)เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันสมควรได้โดยชอบตามกฎหมาย				

สรุปประเด็น

ในการวิเคราะห์ผลความเสี่ยงเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน มีสาระสำคัญดังนี้

๑. มาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริตการบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหา การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย ใน ๔ ประเด็น คือ

๑. การใช้รถราชการ
๒. การจัดหาพัสดุ
๓. โครงการฝึกอบรมศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา
๔. การเบิกค่าตอบแทน

๒. นำประเด็นความเสี่ยงที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงมาจัดทำคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ต่อไป

มติที่ประชุม - เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๕. เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้บันทึกรายงานการประชุม
(นางสาวณลิตา กิ่งไผ่ล้อม)
นักวิชาการสาธารณสุข

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม
(นายพงษ์ศักดิ์ ชัยประเทศ)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

