



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ โรงพยาบาลสังคม อำเภอสังคม จังหวัดหนองคาย

ที่ นค ๐๐๓๒.๓๐๑(๐๕)/๑๐๙

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสังคม

สถานการณ์/สภาพปัจจุบัน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest: COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศซึ่งประมวลจริยธรรมข้าราชการผลเรือนได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการในการป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการอย่างประการ

สำนักงาน ก.พ. ได้ให้ความหมายของคำว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” หมายถึงสถานการณ์ หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ส่วนตน เข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำการใดก็ตามอาจเกิดขึ้น โดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบต่อกันมาจนไม่เห็นว่าเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำการทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนตนเองหรือพวกพ้อง

จากคำนิยามศัพท์ โรงพยาบาลสังคมอาจมีความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบกับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ประกาศมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกเพื่อป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำการผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐปีงบประมาณประจำพ.ศ.๒๕๖๓ ที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย ด้วยมาตรการสำคัญ คือ

- (๑) มาตรการใช้รัฐราชการ
- (๒) มาตรการการให้และรับของขวัญ
- (๓) มาตรการป้องกันการรับสินบน

(๔) แนวปฏิบัติเพื่อตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

จากรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของคณะกรรมการ ผลการดำเนินงานของโรงพยาบาลสังคม ประจำเดือนความเสี่ยงการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เรียงตามลำดับ ความเสี่ยงดังนี้

๑. การจัดหาพัสดุ
๒. การใช้รัฐยนต์ราชการ
๓. การใช้ทรัพย์สินทางราชการ
๔. การรับสินบนหรือของขวัญ
๕. การสมัครคัดเลือกบุคคลเข้าปฏิบัติงาน

โรงพยาบาลสังคมได้มีมาตรการและแนวทางแก้ไขดังต่อไปนี้

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	มาตรการและแนวทางแก้ไข
๑. การจัดหาพัสดุ	การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องมีการแบ่งซึ่งกันและซึ่งกันไม่ชัดเจนที่สุด	๑. ให้การจัดหาพัสดุภาครัฐ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง ๒. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทุกกลุ่มงานรับทราบเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบ ๓. มีการตรวจสอบภายใน/การควบคุมภายใน ๔. มีการรายงานความเสี่ยงเมื่อพบเห็นเหตุการณ์
๒. การใช้รัฐยนต์ราชการ	การใช้รัฐยนต์ราชการตามแนวทางให้เกิดความคุ้มค่า <ul style="list-style-type: none"> - ไม่อุกอกเส้นทาง - ต้องมีผู้โดยสาร ๓ คนขึ้นไปถึงจะสามารถขอใช้รัฐยนต์ราชการได้ 	ปฏิบัติตามขั้นตอนการขออนุมัติใช้รัฐยนต์ราชการ <ul style="list-style-type: none"> ๑. ยื่นใบขอใช้รัฐยนต์ราชการให้กับยานพาหนะ ๒. หัวหน้างานพาหนะตรวจสอบใบขอใช้รัฐยนต์ราชการหรือแผนกรขออุปกรณ์ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ๓. เสนอผู้อำนวยการโรงพยาบาลอนุมัติ ๔. พนักงานขับรัฐยนต์ปฏิบัติงานตามใบขอใช้รัฐยนต์ราชการโดยยึดหลักดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ๔.๑ ตรวจเช็ครัฐยนต์ให้เกิดความพร้อมใช้งานทุกวันตามแบบฟอร์มที่กำหนด ๔.๒ ศึกษาเส้นทางก่อนเดินทาง ๔.๓ ปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัด ๔.๔ ไม่อุกอกเส้นทางที่ขออนุมัติและมีการควบคุมความเร็วที่กฎหมายกำหนด ซึ่งแรงพยาบาลได้ติดตามตรวจสอบโดยใช้ระบบ GPS และกล้องจราจร ๕. พนักงานขับรัฐยนต์บันทึกเลขไมล์ก่อนและหลังการใช้รัฐยนต์ราชการทุกครั้ง ๖. ส่งใบใช้รัฐยนต์ให้หัวหน้างานยานพาหนะตรวจสอบทุกครั้ง

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	มาตรการและแนวทางแก้ไข
๓. การใช้ทรัพย์สินของราชการ	มีให้นำรัฐส่วนตัวเข้ามาล้างในโรงพยาบาล โดยใช้น้ำโรงพยาบาล	๑. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทุกกลุ่มงาน รับทราบมาตรการไม่นำรัฐส่วนตัวเข้ามาล้างในโรงพยาบาล โดยใช้น้ำโรงพยาบาล ๒. รายงานความเสี่ยงเมื่อพบเห็น เหตุการณ์
๔. การรับสินบนหรือรับของขวัญ	การรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง	๑. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน รับทราบเรื่องการรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ๒. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่รับทราบเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายใต้หน่วยงาน ๓. สร้างจิตสำนึกการไม่รับของรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ๔. มีการจัดทำคำสั่งสั่งตรวจเชิงลึกกับการจัดซื้อจัดจ้าง ๕. รายงานความเสี่ยงเมื่อพบเห็น เหตุการณ์
๕. การรับสมัครคัดเลือกบุคคลเข้าปฏิบัติราชการ	การนำญาติพี่น้องเข้ามาปฏิบัติราชการ	๑. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทุกกลุ่มงาน รับทราบเรื่องการรับสมัครบุคคลเข้าปฏิบัติราชการ ๒. มอบนโยบายให้คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานต้องถือปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลและมีความเที่ยงธรรมยึดหลักคุณธรรม และมีหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลที่ชัดเจนโปร่งใส ตรวจสอบได้ ๓. มีการจัดทำคำสั่งสั่งตรวจเชิงลึกกับการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงาน ๔. รายงานความเสี่ยงเมื่อพบเห็น เหตุการณ์

รอบ ๖ เดือน (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔-๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕) ของโรงพยาบาลสังคมพบว่าไม่มีการร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

แม้มีการร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน แต่เป็นการป้องกัน ความเสี่ยงในการดำเนินงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้นได้ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน ดังต่อไปนี้

งานนิติการพิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรได้มีการปรับແຜນปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม การทุจริตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุก ๕ มาตรการ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในด้าน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยมุ่งเน้น ดังนี้

๑.๑ จัดประชุมชี้แจงให้องค์ความรู้เรื่องความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ในสังกัด เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และปลูกฝังและปรับฐานความคิด เจ้าหน้าที่ให้มีความตระหนักรถและสามารถแยกแยะเรื่องประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

๑.๒ ปรับปรุงคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๓ จัดทำคู่มือการใช้ราชการ

๑.๔ กำหนดมาตรฐานการให้และรับของขวัญ

๑.๕ กำหนดมาตรฐานการป้องกันการรับสินบน

๑.๖ จัดทำแนวปฏิบัติเพื่อตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๗ จัดทำคู่มือแนวทางการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงาน

ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาหากเห็นชอบโปรดอนุญาตให้นำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน คู่มือการใช้ราชการ มาตรการการให้และรับของขวัญ มาตรการป้องกันการรับสินบน แนวปฏิบัติ เพื่อตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ตามรายงานการปรับปรุงการปฏิบัติงาน จากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามหนังสือ นำเผยแพร่ให้บุคลากรใน สังกัดทราบ และเผยแพร่บนเว็บไซต์ของโรงพยาบาลสังคมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาลงนามเห็นชอบต่อไป


(นายพงษ์ศักดิ์ ชัยประเทศไทย)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

เห็นชอบ


(นายบรรจบ อุบลเสน)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสังคม

หนองคาย “เกษตรอุสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”